

Mješoviti Holding „Elektroprivreda Republike Srpske“ Matično preduzeće Trebinje  
Zavisno preduzeće „Rudnik i Termoelektrana Ugljevik“ A.D. Ugljevik

Broj: 29299/18

Dana, 09.10. 2018. godine.

Na osnovu člana člana 69. stav 2. tačka d), člana 70. stav 4. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14) i člana 57. Statuta Mješovitog Holdinga „Elektroprivreda Republike Srpske“ Matično preduzeće Trebinje - Zavisno preduzeće „Rudnik i Termoelektrana Ugljevik“ A.D. Ugljevik, na Preporuku Komisije za javne nabavke broj: 29116/18 od 08.10.2018. godine u predmetu: „Nabavka brašna i prerađevina od brašna“ – otvoreni postupak– interni broj 96/18, objavljen na portalu javnih nabavki pod brojem 1276-1-1-584-3-355/18 dana 31.08.2018. godine Uprava Preduzeća donosi:

### **O D L U K A**

#### **o poništenju postupka javne nabavke:**

**„Nabavka brašna i prerađevina od brašna“ – otvoreni postupak– interni broj 96/18, objavljen na portalu javnih nabavki pod brojem 1276-1-1-584-3-355/18 dana 31.08.2018. godine.**

#### **Član 1.**

Prihvata se Preporuka Komisije za javne nabavke broj: 29116/18 od 08.10.2018. godine u postupku: „Nabavka brašna i prerađevina od brašna“ – otvoreni postupak– interni broj 96/18, objavljen na portalu javnih nabavki pod brojem 1276-1-1-584-3-355/18 dana 31.08.2018. godine, te se u skladu sa članom 69. stav 2. tačka d). Zakona o javnim nabavkama poništava predmetni postupak javne nabavke, jer nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva.

#### **Član 2.**

U slučaju ulaganja žalbe na ovu Odluku, Ugovorni organ će postupati u skladu sa članom 100. Zakona o javnim nabavkama.

#### **Član 3.**

Ova Odluka će se objaviti na WEB stranici Ugovornog organa: [www.riteugljevik.com](http://www.riteugljevik.com), istovremeno sa upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, shodno članu 71. stav 2. Zakona o javnim nabavkama.

#### **Član 4.**

Za realizaciju ove Odluke zadužuje se Pravna i Komercijalna služba Preduzeća.

#### **Član 5.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, shodno članu 70. stav 6. Zakona o javnim nabavkama.

### **O B R A Z L O Ž E N J E**

Postupak javne nabavke pokrenut je na osnovu Odluke Uprave Preduzeća broj: 17054/18 od 25.06.2018. godine.

Javna nabavka je provedena putem otvorenog postupka.

Procijenjena vrijednost nabavke: 105.600,00 KM bez PDV-a.

Obavještenje o nabavci objavljeno je na portalu javnih nabavki pod brojem 1276-1-1-584-3-355/18 dana 31.08.2018. godine.

Komisija za javne nabavke Mješovitog Holdinga „Elektroprivreda Republike Srpske“ Matično preduzeće Trebinje - Zavisno preduzeće „Rudnik i Termoelektrana Ugljevik“ A.D. Ugljevik imenovana Rješenjem Direktora Preduzeća o imenovanju članova Komisije broj: 27768/18 od 24.09.2018. godine.

U postupku po Izvještaju je utvrđeno da je Komisija blagovremeno i pravilno izvršila otvaranje i ocjenu ponuda i o tome sačinila odgovarajući Zapisnik o otvaranju ponuda broj: 27895/18 od 25.09.18. godine u kojem je utvrđeno sljedeće:

Do isteka krajnjeg roka za prijem ponuda 25.09.2018. godine do 11<sup>00</sup> časova na protokol Preduzeća zaprimljene su tri ponude od strane sljedećih ponuđača:

1. SP „PEKARA SLOGA“ Brčko, dostavljena dana 25.09.2018. godine u 09<sup>20</sup> časova, čija cijena ponude iznosi 134.869,20 KM bez uračunatog PDV-a,
2. Grupa ponuđača: Glavni ponuđač D.O.O. „LALA I LAČO“ Bijeljina i član grupe ponuđača D.O.O. „BODAXCO IMPEX“ Bijeljina, dostavljena dana 25.09.18. godine u 10<sup>37</sup> časova, čija cijena ponude iznosi 215.070,00 KM bez uračunatog PDV-a i
3. D.O.O. „BODAXCO IMPEX“ Bijeljina, dostavljena dana 25.09.2018. godine u 10<sup>49</sup> časova, čija cijena ponude iznosi 191.900,00 KM bez uračunatog PDV-a.

(Prilog: Zapisnik sa otvaranja ponuda broj: 27895/18 od 25.09.2018. godine)

## OCJENA PONUDA

Uvidom u pristigle ponude je utvrđeno da je ponuđač D.O.O. „BODAXCO IMPEX“ Bijeljina podnio samostalno ponudu u predmetnom postupku nabavke, ali je nastupio i kao član Grupe ponuđača: D.O.O. „LALA I LAČO“ Bijeljina i D.O.O. „BODAXCO IMPEX“ Bijeljina.

Naime, ovakav nastup ponuđača je zakonom nedopustiv, odnosno član 62. stav (3) Zakona o javnim nabavkama propisuje: Kandidat/ponuđač koji je samostalno podnio zahtjev za učešće, odnosno ponudu, ne može biti član grupe kandidata/ponuđača u istom postupku javne nabavke. Član grupe kandidata/ponuđača ne može biti član druge grupe kandidata/ponuđača u istom postupku javne nabavke.

Član 62. Zakona o javnim nabavkama glasi:

- (1) Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji precizira dokumente koje dostavlja grupa kandidata/ponuđača, odnosno svaki član grupe.
- (2) Ugovorni organ ne može zahtijevati da grupa kandidata/ponuđača osnuje novo pravno lice kako bi dostavila zahtjev ili ponudu, ali može nakon izbora od grupe ponuđača zahtijevati određeni pravni oblik u mjeri u kojoj je to potrebno za zadovoljavajuće izvršenje ugovora. Grupa kandidata/ponuđača dužna je dostaviti podatke koje ugovorni organ zahtijeva u tenderskoj dokumentaciji.
- (3) Kandidat/ponuđač koji je samostalno podnio zahtjev za učešće, odnosno ponudu, ne može biti član grupe kandidata/ponuđača u istom postupku javne nabavke. Član grupe kandidata/ponuđača ne može biti član druge grupe kandidata/ponuđača u istom postupku javne nabavke.
- (4) Grupa kandidata/ponuđača solidarno odgovara za sve obaveze.

Ugovorni organ je predmetnom tenderskom dokumentacijom precizirao kako i na koji način grupa ponuđača može nastupiti u postupku javne nabavke, odnosno tačkom 12. tenderskog dokumenta navedeno je sledeće:

“Zajednički nastup

- 12.3. Više privrednih subjekata mogu se udružiti i podnijeti zajedničku ponudu u skladu sa članom 62. Zakona o javnim nabavkama BiH.
- 12.2 U slučaju da ponude dostavljaju grupe ponuđača, ugovorni organ će prilikom ocjene stepena u kojem su ispunjeni kriteriji utvrđeni u tenderskoj dokumentaciji, uzeti u obzir kvalifikacije i tehničku i profesionalnu sposobnost članova grupe ponuđača. Stoga, članovi grupe ponuđača mogu dostaviti jedan paket dokumenata o ispunjenju uslova koji su navedeni u tački 4.7 i 4.9 tenderske dokumentacije, odnosno zahtjevano izjave, i izjave iz tačke 6.1 tenderskog dokumenta. Dokumenti koji su navedeni pod tačkom 4.3, 4.6 moraju se posebno pripremiti za svakog člana grupe ponuđača.
- 12.3 Grupa ponuđača koja želi učestvovati u ovom otvorenom postupku javne nabavke dužna je dostaviti podatke za svakog člana grupe ponuđača (naziv i sjedište ponuđača, adresa, adresa za dostavu pošte, adresa e-pošte, kontakt osoba, broj telefona i faksa te puno ime i prezime odgovorne osobe ponuđača), a kako je to dato u Prilogu 7, uz obaveznu naznaku člana grupe

ponuđača koji je ovlašten za komunikaciju sa ugovornim organom. Odgovornost članova grupe ponuđača je solidarna.

- 12.4 Ponuđač koji je samostalan podnio ponudu ne može biti član grupe ponuđača u istom postupku javne nabavke. Član grupe ponuđača ne može biti član druge grupe ponuđača u istom postupku javne nabavke.“

Na osnovu navedenog, ugovorni organ neće pristupiti provjeri kvalifikovanosti navedenih ponuđača, nego se ponude Grupe ponuđača: Glavni ponuđač D.O.O. „LALA I LAČO“ Bijeljina i član grupe ponuđača D.O.O. „BODAXCO IMPEX“ Bijeljina, te ponuda D.O.O. „BODAXCO IMPEX“ Bijeljina odbacuju kao neprihvatljive za ugovorni organ.

Uvidom u ponudu ponuđača SP „PEKARA SLOGA“ Brčko, te provjerom kvalifikovanosti imenovanog ponuđača Komisija konstatuje da dostavljena ponuda nije prihvatljiva za Ugovorni organ.

#### **ANALITIČKI PRIKAZ TRAŽENIH I DOSTAVLJENIH DOKUMENATA NA OSNOVU KOJIH SE UTVRĐUJE POSTOJE LI RAZLOZI ELIMINICIJE PONUĐAČA**

OBAVEZNI DOKUMENTI KOJE PONUDA MORA DA SADRŽI	SP „PEKARA SLOGA“ Brčko
Obrazac za dostavljanje ponude, Aneks 2	Dostavljen, ali nije u skladu sa zahtjevima iz TD
Obrazac za cijenu ponude, Aneks 3	Dostavljen, ali nije u skladu sa zahtjevima iz TD
Potpisan i ovjeren Nacrt ugovora i nacrt okvirnog sporazuma, Aneks 5	Dostavljeni, ali nije u skladu sa zahtjevima iz TD
Lista izvršenih ugovora- Aneks 6	Dostavljen, ali nije u skladu sa zahtjevima iz TD
Potvrda o izvršenom ugovoru izdata od strane Naručioca	Dostavljena, ali nije u skladu sa zahtjevima iz TD
Ovjerena Izjava za član 45. ZJN	Dostavljena, ali nije u skladu sa zahtjevima iz TD
Izvod iz sudskog registra	Dostavljen
Izjava iz člana 47.ZJN	Dostavljena, ali nije u skladu sa zahtjevima iz TD
Potvrda poslovne banke ili druge finansijske institucije	Nije dostavljena
Ovjerena Izjava za član 52. ZJN	Dostavljena, ali nije u skladu sa zahtjevima iz TD
Bilansi uspjeha	Nisu dostavljeni
Garancija banke	Nije dostavljena

#### **- SP „PEKARA SLOGA“ Brčko**

Uvidom u ponudu ponuđača SP „PEKARA SLOGA“ Brčko Komisija je utvrdila da dostavljena ponuda nije prihvatljiva za Ugovorni organ iz sljedećih razloga:

- Uvidom u ponudu imenovanog ponuđača je utvrđeno da je u Aneksu 2 (Obrazac za dostavu ponude) u tački 7.1 vršio ispravke, a sve na način da je ispravka izvršena korektorom, odnosno na nepravilan način, jer ispravljeni podatak mora ostati vidljiv i ispravka potvrđena potpisom ponudjača sa datumom izvršene ispravke.

Zatim, ispravka je vršena i u Aneksu 3 (Obrazac za cijenu ponude) na mjestu - Ukupna cijena na paritetu DDP sa uračunatim PDV-om i popustom, a sve na način da je ispravka izvršena korektorom.

Dakle, uzimajući u obzir da je postupak javne nabavke strogo formalni postupak, i da se u svemu moraju ispoštovati kako zakonske tako i podzakonske odredbe, u ovom slučaju odredbe člana 18. Stav (1) pod m) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda, kojim je propisan način na koji ponuđači mogu vršiti ispravke u ponudi.

-Naime, ispravka u ponudi izvršena na ovakav način nije u skladu sa podzakonskim aktom -čl.18 st.(1) m) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda u kom je jasno propisano na koji način

se vrši ispravka greške, u smislu da: "podaci o ispravkama ukoliko su iste uočene u ponudi i koje su uradjene na način da su vidljive (ispravljani podaci moraju biti vidljivi) potvrđene potpisom ponudjača i sa datumom izvršene ispravke.

S tim u vezi, ugovorni organ ističe da imenovani ponuđač nije izvršio ispravku u skladu sa pravilima podzakonskog akta.

Takođe, imenovani ponuđač je popunio u Aneksu 3 kolonu 5. koja se odnosi na jedinične cijene na paritetu DAP, a treba u koloni 9. jedinične cijene na paritetu DDP.

-U Aneksu 2 (Obrazac za dostavu ponude) ponuđač SP „PEKARA SLOGA“ Brčko je upisao broj i datum tenderskog dokumenta, umjesto broja obavještenja sa portala javnih nabavki, zatim u tački 9. Aneksa 2 (Obrazac za dostavu ponude) imenovani ponuđač je upisao broj tenderskog dokumenta, umjesto broj svoje ponude.

-Uvidom u Aneks 5 – Nacrt ugovora, koji je imenovani ponuđač dostavio u svojoj ponudi na strani 5 konstatovano je da je dostavljena samo prva strana Aneksa 5 – Nacrt ugovora, umjesto kompletnog obrasca kako je zahtjevano tačkom 6.2. d) predmetne tenderske dokumentacije.

Na strani 13. ponude dostavljen je Aneks 5 – Nacrt okvirnog sporazuma, a koji nije potpisan od strane lica ovlaštenog za zastupanje ponuđača, odnosno umjesto potpisa lica ovlaštenog za zastupanje ponuđača ponuđač je napisao naziv ponuđača SP „PEKARA SLOGA“ Brčko.

- Tačkom 4.10. predmetne tenderske dokumentacije navedeni su potrebni dokazi (shodno članu 49. ZJN BiH) koje su ponuđači obavezni dostaviti u cilju ocjene tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača.

Naime, zahtjevana je original ili kopija ovjerena od strane nadležne institucije potvrde o izvršenim ugovorima izdata od strane kupca sa ocjenom uspješnosti realizacije ugovora. Potvrda mora da sadrži naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, broj i datum zaključivanja ugovora, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora, navode o uredno izvršenim ugovorima ili Izjava ponuđača (pod punom materijalnom i krivičnom odgovornošću) o izvršenim ugovorima, ukoliko se gore navedene potvrde o isporučenim robama ne mogu dobiti iz razloga izvan kontrole ponuđača potrebno je navesti i dokumentovati razloge nemogućnosti dobijanja navedene potvrde (obrazloženje i priložena dokumentacija moraju da se tiču objektivnih okolnosti koji su izvan kontrole ponuđača – dobavljača robe).

U cilju dokazivanja zahtjevanog iskustva u realizaciji ugovora definisanog tačkom 4.9 tenderskog dokumenta i zahtjevanog dokaza tačkom 4.10. predmetne tenderske dokumentacije ponuđač SP „PEKARA SLOGA“ Brčko na strani 8. ponude dostavio je ovjerenu kopiju potvrde o realizaciji ugovora izdata od strane " ŽELJO" d.o.o. Brčko.

Naime, potvrda koju je dostavio imenovani ponuđač izdata od strane " ŽELJO" d.o.o. Brčko ne ispunjava zahtjeve ugovornog organa iz tačke 4.10 tenderskog dokumenta, jer ista ne sadrži broj i datum ugovora. Obzirom na činjenicu da su broj i datum ugovora osnovni identifikacioni elementi svakog ugovora i kao takvi propisani tačkom 4.10 tenderskog dokumenta, utvrđeno je da imenovani ponuđač nije dostavio potvrdu o uspješnoj realizaciji ugovora koja sadrži sve zahtjevane elemente, te ista nije prihvatljiva za ugovorni organ.

Takođe, navedena potvrda je izdata na memorandumu ponuđača SP „PEKARA SLOGA“ Brčko, te potpisana od strane ovlaštenog lica ponuđača i krajnjeg korisnika. Naime, potvrda o uspješnoj realizaciji ugovora mora biti potpisana samo od strane izdavaoca potvrde, odnosno krajnjeg korisnika.

Ponuđač SP „PEKARA SLOGA“ Brčko na strani 7. ponude dostavio je Aneks 6. Lista izvršenih ugovora, a koji je potpisan i pečatiran od strane lica koje nije ponuđač u postupku nabavke. Naime, Aneks 6. Lista izvršenih ugovora je lični dokument koji izdaje sam ponuđač (U skladu sa šemom datom u Aneksu 6) tenderskog dokumenta, odnosno isti mora biti potpisan od strane ponuđača. Takođe, u Aneksu 6 je navedeno da je predmet ugovora dostava prerađevina od brašna, a u potvrdi koju je dostavio imenovani ponuđač je navedeno da je predmet isporuka hljeba, što je u suprotnosti jedno sa drugim.

-Zatim, tačkom 4.7. predmetne tenderske dokumentacije shodno članu 47. ZJN-a (ekonomska i finansijska sposobnost ponuđača) zahtjevano je da ponuđači moraju dostaviti Izjavu ovjerena od strane ponuđača koja se dostavlja u formi utvrđenoj u Prilogu 2 tenderske dokumentacije.

Ponuđač SP „PEKARA SLOGA“ Brčko na strani 12. ponude dostavio je Izjavu po članu 47. ZJN, a koja nije popunjena, odnosno imenovani ponuđač nije upisao broj lične karte koji se zahtjeva u navedenoj Izjavi. Takođe, u Izjavi iz člana 47., ali i Izjavama iz člana 45. i 52. ZJN nije upisan broj obavještenja i broj sl. Glasnika, odnosno na ta mjesta upisan je broj tenderskog dokumenta i broj sl. Glasnika u kojem je objavljen Zakon o javnim nabavkama, a ne predmetna tenderska dokumentacija.

-Tačkom, 4.7. b) predmetne tenderske dokumentacije shodno članu 47. ZJN-a (ekonomska i finansijska sposobnost ponuđača) zahtjevan je pozitivan bilans uspjeha za 2015, 2016 i 2017. godinu. Uvidom u ponudu imenovanog ponuđača utvrđeno je da isti nije dostavio Bilans uspjeha za poslovnu 2015, 2016 i 2017. godinu ovjerenu od strane nadležne institucije kojoj se predaju ovii bilansi.

Tačkom 4.8. predmetne tenderske dokumentacije shodno članu 47. ZJN-a (ekonomska i finansijska sposobnost ponuđača) zahtjevana je: „Potvrda poslovne banke ili druge ovlaštene finansijske institucije iz zemlje iz koje ponuđač dolazi izdata nakon objave obavještenja o nabavci na portalu Javnih Nabavki kojom se potvrđuje da transakcioni račun nije bio blokiran najmanje 6 mjeseci od momenta izdavanja potvrde.“ Uvidom u ponudu imenovanog ponuđača utvrđeno je da nije dostavljena Potvrda poslovne banke ili druge ovlaštene finansijske institucije kojom se potvrđuje da transakcioni račun nije bio blokiran najmanje 6 mjeseci od momenta izdavanja potvrde.“

- Tačkom 10. predmetne tenderske dokumentacije zahtjevana je Garancija za ozbiljnost ponude u skladu sa formom iz Priloga 4. predmetne tenderske dokumentacije. Uvidom u ponudu ponuđača SP „PEKARA SLOGA“ Brčko utvrđeno je da imenovani nije dostavio Garanciju banke zahtjevanu tačkom 10. predmetne tenderske dokumentacije.

Uvidom u ponudu imenovanog ponuđača je utvrđeno da je kompletna ponuda nepravilno numerisana, jer je na određenim mjestima ostavljena numeracija običnom olovkom, a pojedine strane nisu numerisane.

Iz naprijed navedenih razloga ponuda ponuđača SP „PEKARA SLOGA“ Brčko, nije prihvatljiva za ugovorni organ.

Tačkom 8.2 tenderskog dokumenta predviđeno je provođenje E-aukcije. Obzirom da za predmetnu nabavku nije prihvatljiva ponuda nijednog ponuđača, u skladu sa Članom 3. stav 3. Pravilnika o uslovima i načinu korištenja E-aukcije (Službeni glasnik BiH broj 66/16) E-aukcija se ne može zakazati, nego se postupak okončava u skladu sa članom 69. Zakona.

U postupku donošenja Odluke, posebno su cijenjene činjenice da je Komisija pravilno i potpuno izvršila ocjenu kvalifikovanosti ponuđača, te ocjenu prispjelih ponuda, u skladu sa kriterijumima iz tenderske dokumentacije.

U postupku ocjene provedenog postupka, Uprava Preduzeća nije našla razloge nepravilnosti niti propusta u radu, koji bi eventualno bili osnov za neprihvatanje Preporuke Komisije za javne nabavke.

Naime, u postupku je ocijenjeno da je Komisija u svemu pravilno postupila u skladu sa Zakonom, podzakonskim i internim aktima i tenderskim dokumentom.

Iz navedenih razloga, primjenom člana 69. stav 2. d), ZJN BiH, te člana 57. Statuta MH „ERS“ MP a.d Trebinje – ZP „RiTE Ugljevik“ AD Ugljevik, odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

**POUKA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba, najkasnije u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove Odluke. Žalba se izjavljuje Kancelariji za razmatranje žalbi, putem ugovornog organa u pisanoj formi direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom na adresu: Mješoviti Holding „ERS“ - MP a.d. Trebinje ZP „Rudnik i Termoelektrana Ugljevik“ a.d. Ugljevik, Ugljevik bb, 76330 Ugljevik. Žalba se podnosi u najmanje 3 (tri) primjerka.



dr Đorđe Popović, dipl.inž.

Izv.dir.za posl.proiz.el.ener. i razvoja Termoelektrane \_\_\_\_\_  
Izvršni direktor za posl.proiz.i razvoja Rudnika \_\_\_\_\_  
Izvršni direktor za opšte i pravne poslove \_\_\_\_\_  
Izvršni direktor za ekonomsko-finansijske poslove \_\_\_\_\_  
Izvršni direktor za korporativne poslove \_\_\_\_\_

**Dostavljeno:**

1. Ponuđačima,
2. Upravi,
3. Komisiji za nabavke,
4. Pravnoj službi,
5. a/a

NP